

SWP

Stiftung Wissenschaft und Politik

Das neue Nachhaltigkeitsforum der UN (high-level political forum) Rolle und Funktionen

Hintergrundgespräch, 12. September 2013

*Dr. Marianne Beisheim
Forschungsgruppe Globale Fragen*



Nach Rio 1992: Einrichtung der CSD

„Commission on Sustainable Development“
als funktionale Kommission des Wirtschafts- und Sozialrats (ECOSOC)

- starkes Mandat (polit. Führung und Überwachung der Umsetzung der Rio-Beschlüsse) nicht erfüllt, da zu schwach
- über Zeit immer weniger hochrangige Entscheidungsträger und wenn dann “nur” Umweltminister, keine Integration
- Dominanz von Nord-Süd- und anderen Konflikten
- Reproduktion bestehender Beschlüsse und mangelnde Beschlussfähigkeit (CSD 15+19)
- + Behandlung von Querschnittsthemen und von vernachlässigten Themen (Forests, SCP), aber z.T. nicht erfolgreich (Finance, Chemicals, Energy)
- + Einbindung der Zivilgesellschaft

Rio+20 Beschlüsse



RIO+20

United Nations Conference
on Sustainable Development

- CSD ⇨ universal high-level political forum
 - *political leadership*
 - *action-oriented agenda, new and emerging challenges*
 - *follow up and review progress*
 - *improve cooperation and coordination w/i UN system*
 - *provide for access to adequate financing, technology transfer, knowledge, best practise*
- Ursprünglicher Vorschlag: Sustainable Development Council (Vorbild Human Rights Commission > Council)
- Andere Themen: SDGs, ECOSOC reform

Verhandlungen zum HLPF



- Zwischenstaatliche Verhandlungen (unter Leitung der UN-Botschafter Brasiliens und Italiens) zum Format und Mandat in New York bis Ende Juni 2013
 - *Widerstände v.a. wegen zusätzlicher Kosten/Bürokratie, mangelndem Interesse an SD*
 - *konfligierende Interessen ECOSOC-Reform*
- Beschluss mit Resolution 67/290 der UN-Generalversammlung vom 9. Juli 2013
- „inaugural meeting“ am 24. Sept. 2013 (vorab letztes Treffen der CSD am 20. Sept.)



Format und Position innerhalb UN-System

- „Forum“ = schwächer als Kommission?
- „Hybrid“: zwischen Generalversammlung und Wirtschafts- und Sozialrat
(„the meetings of the forum shall be convened *under the auspices* of the General Assembly and of the Economic and Social Council“)
- Alle vier Jahre GV: Staats- und Regierungschefs
(= höhere politische Ebene als CSD)
- Jährlich ECOSOC: Ministerebene



Mandat

➤ Rio+20 Wording

- „shall provide political leadership, guidance and recommendations for sustainable development,
- follow up and review progress in the implementation of sustainable development commitments,
- enhance the integration of the three dimensions of sustainable development in a holistic and cross-sectoral manner at all levels and
- have a focused, dynamic and action-oriented agenda, ensuring the appropriate consideration of new and emerging sustainable development challenges



Prozess und Aktivitäten

- GA: alle 4 Jahre 2 Tage,
Ergebnis = „negotiated political declaration to be submitted for the consideration of the Assembly “
- ECOSOC: jährlich 8 Tage (CSD = 14 Tage) mit thematischem Fokus, davon 3 auf Ministerebene,
Ergebnis = „negotiated ministerial declaration for inclusion in the report of the Council to the General Assembly“;
- “in all meetings of the forum, every effort shall be made to reach consensus“ (= neuer Spielraum jenseits von Minimalkonsensen für Vorreiter?)



Prozess und Ausstattung

- Relevanz guter Vorbereitung angesichts mangelnder Zeitressourcen durch verkürzte Treffen
- UN DESA (Department of Economic and Social Affairs des UN-Sekretariats) übernimmt Sekretariatsfunktion für das HLPF
- Voluntary Trust Fund (ehemals CSD)



Prozess und Partizipation

- „full and effective participation of all States Members of the UN and States members of specialized agencies“ (auch Palästina, Heiliger Stuhl; d.h. zwar keine *universal membership*, aber *universal participation*)
- UN Organisationen und andere internationale Organisationen (v.a. WTO)
- UN Regionalkommissionen; jährliche Treffen zur Vorbereitung des HLPF



Prozess und Partizipation

- „Representatives of the *major groups and other relevant stakeholders* shall be allowed:
 - To attend *all* official meetings of the forum;
 - To have access to all official information and documents;
 - To *intervene* in official meetings;
 - To submit documents and present written and oral contributions;
 - To make recommendations;
 - To organize side events and round tables, in cooperation with Member States and the Secretariat“
- Para 22: Input auch zur *Agenda* des HLPF



Prozess und Reports/Reviews

- *Global Sustainable Development Report*
- *voluntary, State-led “regular reviews, starting in 2016, on the follow-up and implementation of sustainable development commitments and objectives, including those related to the means of implementation, within the context of the post-2015 development agenda”;*
„building on and subsequently replacing the annual ministerial review as from 2016”

ECOSOC's "Annual Ministerial Review"

Mandate:

- Assess progress made towards the implementation of the goals and targets agreed at the major UN conferences and summits (konkret vor allem MDGs)
- Contribute to scaling-up and accelerating action, serving as global high-level forum with broad-based participation, where lessons learned are exchanged and successful practices and approaches that merit scaling-up are identified
- main elements:
 - *thematic review and global review of the agenda*
 - *national voluntary presentations*
of both developing and developed countries on their progress in implementing internationally agreed goals

Relevanz des HLPF für Post-2015 Ziele



- ergibt sich v.a. aus
 - Ggf. richtungsweisenden und “zielführenden” Beschlüssen der *Staats- und Regierungschefs*;
 - der noch weitgehend offenen Ausgestaltung des *Review-Prozesses*.
- wird sich in den nächsten 2-3 Jahre entscheiden, wenn *Arbeitsmodalitäten* konkretisiert werden
- entscheidend v.a. das bereits geplante Treffen des HLPF im Rahmen der 2015er Generalversammlung (“meeting of the forum under the auspices of the General Assembly in 2015 in relation to the launch of the post-2015 development agenda”)

SWP

Stiftung Wissenschaft und Politik

Dr. Marianne Beisheim

Forschungsgruppe Globale Fragen

Rio+20-Dossier

<http://www.swp-berlin.org/de/swp-themendossiers/follow-up-von-rio-plus-20.html>

marianne.beisheim@swp-berlin.org